



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.152 din 6.08.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor.

Proiectul are ca scop mărirea gradului de eficiență normativă a legii supusă intervenției legislative prin accentuarea caracterului ei imperativ reformulându-se unele definiții utilizate în materie, completarea listei precursorilor ce pot fi deținuți fără autorizație sau aviz, simplificarea unor proceduri prin eliminarea licenței de export a precursorilor și precizarea reglementării altora prin instituirea comisiei de distrugere a precursorilor, stabilirea atribuției Inspectoratului General al Poliției Române de a primi notificările în legătură cu tranzacțiile comerciale cu precursori efectuate fără atingerea fizică a teritoriului României și prevederea de sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea regimului de notificare a exporturilor de precursori.

2. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu reglementările comunitare, domeniul abordat de proiectul supus avizării se încadrează în **Capitolul I** de negocieri ce reglementează

Libera circulație a mărfurilor, capitol deschis în cursul trim.I -2002 și închis provizoriu în semestrul I- 2003.

Regimul juridic al precursorilor definiți ca fiind substanțe utilizate în mod frecvent în fabricarea ilicită a drogurilor sau a substanțelor psihotrope a fost reglementat pe plan internațional, mai exact, la nivelul Organizației Unite prin **Convenția adoptată la Viena** încă din anul 1988 și care a **fost aprobată de Comunitatea Europeană prin Decizia 90/611 /CEE a Consiliului**.

Exigențele art.12 din Convenție privind comerțul cu aceste substanțe precum și schimburile între Comunitate și țările terțe au fost reglementate prin dispozițiile **Regulamentului 367/90/CEE privind măsurile luate cu scopul de a împiedica deturnarea anumitor substanțe de la fabricarea ilicită a stupefiantelor sau a substanțelor echivalente**.

În baza aceluiași articol 12 a fost adoptată **Directiva 92/109/CEE privind fabricarea și introducerea pe piață a substanțelor utilizate pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor și substanțelor psihotrope**.

Din perspectiva aderării celorlalte state europene, a lărgirii Pieței Interne și implicit a necesității stabilirii relațiilor de cooperare la nivel de 25 de state membre, regimul juridic al precursorilor a fost modificat prin **Regulamentul 273/2004/CEE referitor la precursorii de droguri** care a refăcut cadrul juridic, prin reglementarea unui sistem de supraveghere a comerțului cu aceste substanțe precum și crearea unor structuri cu atribuții și mijloace competente corespunzătoare, capabile să realizeze o cooperare strânsă între operatorii în domeniu.

Proiectul supus avizării se aliniază acestor reglementări comunitare, **în sensul că atribuie competențe unei structuri noi și reglementează de o manieră mai clară și mai logică regimul juridic al acordării autorizațiilor de funcționare pentru operatori precum și evidența circulației precursorilor, în cadrul diverselor tranzacții comerciale: import, export sau a celor care nu aduc atingere fizică teritoriului României**

3. Prin obiectul său, proiectul face parte din categoria legilor organice, la fel ca legea asupra căreia se dorește să opereze modificările și completările propuse.

4. La **titlul proiectului**, pentru respectarea exigențelor normelor de tehnică legislativă și în acord cu alte situații similare, **recomandăm**

eliminarea ca inadecvată, din cuprinsul acestuia, a expresiei “din 17 mai”.

Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a Art.I** al proiectului.

5. La **pct.1** al **Art.I**, întrucât pe lângă termeni, în structura acestuia sunt redată și explicate și expresii, considerăm că se impune ca partea dispozitivă a **art.2** să fie reformulată astfel:

“Art.2. - Termenii și expresiile de mai jos, folosite în prezenta lege, au următorul înțeles:”.

6. La **pct.2** al **Art.I**, întrucât în actul normativ de bază, alineatele sunt cuprinse între paranteze, urmează ca cifra 2 din partea dispozitivă a acestui punct, să fie redată astfel "(2)".

Observația este valabilă și pentru **pct.5, pct.10, pct.15 și pct. 25**, partea dispozitivă, unde expresia "alineatul 1", din conținutul fiecăruia dintre ele, trebuie redată astfel: "alineatul (1)".

7. La **pct.6** al **Art.I**, menționăm că potrivit uzanței în redactarea actelor normative de modificare și completare, partea dispozitivă urmează să fie reformulată astfel:

"6. După alineatul (1) al articolului 8, se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:", după care urmează redarea textului propus.

Observația este valabilă și pentru **pct.11** din proiect, unde este necesară și redarea între paranteze a cifrei "1", din expresia "alineatul 1".

8. La **pct.7** al **Art.I**, întrucât **teza** nu constituie element structural al articolului, conform exigențelor de tehnică legislativă se impune reformularea părții dispozitive, astfel:

"7. La articolul 8 alineatul (3) teza întâi va avea următorul cuprins:", după care urmează redarea textului propus.

9. La **pct.17** al **Art.I**, pentru exprimarea corectă a intervenției legislative, considerăm că este necesară reformularea enunțului astfel:

"17. La articolul 21, partea introductivă va avea următorul cuprins:", după care urmează redarea textului propus.

Observația este valabilă și pentru **pct. 19**.

10. La **pct.18** al **Art. I**, întrucât litera nu constituie element structural al articolului, pentru respectarea exigențelor normelor de tehnică legislativă este necesară reformularea astfel:

"18. La articolul 21, după litera c) se introduce litera d), cu următorul cuprins:"

11. La **pct.20** al **Art.I**, se impune ca enunțul acestui punct să fie reformulat astfel:

"20. La articolul 22, litera b) va avea următorul cuprins:"

Observația este valabilă și pentru **pct.21**.

12. La **pct.26** al **Art.I**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative de modificare și completare, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

"26. După alineatul (3) al articolului 26, se introduc trei noi alineate, alin.(4), alin.(5) și alin.(6), care vor avea următorul cuprins:"

Observația este valabilă și pentru **pct.29** din proiect.

13. La **pct.27** al **Art.I**, se impune reformularea astfel:

"27. După articolul 26 se introduce un nou articol, art.26¹, cu următorul cuprins:"

14. La **pct.29**, cu referire la art.28 alin.(3), semnalăm că prevederea din art.28 alin.(4) din Ordonanța nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevedea actualizarea limitelor amenzilor contravenționale prin hotărâre a Guvernului, prin reducerea sau majorarea lor periodică, a fost eliminată prin Legea nr.180/2002 de aprobare a ordonanței, astfel încât, în prezent, singura modalitate de reactualizare a acestor limite, prin reducerea sau majorarea lor, este modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

În consecință, propunem eliminarea din proiect a noului alineat (3), propus a fi introdus în art.28 din legea supusă modificării.

15. La **pct.32** al **Art.I**, este necesar ca, în fața fiecărui număr din text, desemnând câte o anexă distinctă, să fie inserată abrevierea "nr.", astfel, "nr.5A", "nr.2" ș.a.m.d., astfel cum s-a procedat și în actul de bază.

De asemenea, menționăm că la proiect a fost atașată o singură anexă din cele trei menționate, astfel că nu s-au putut face eventuale observații.

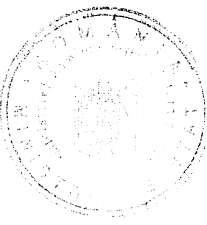
16. La **Art.III**, pentru respectarea uzanței în redactarea textelor în care sunt nominalizate actele normative, sugerăm eliminarea din text a expresiei "din 10 octombrie".

București

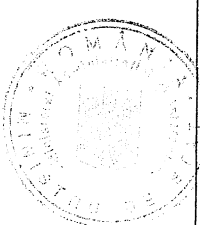
Nr. 1317/11.08.2004



TABEL COMPARATIV

Nr.crt.	Proiectul Legii de modificare a Legii nr.300/2002	Regulamente U.E.
1.	<p>Art.2. Termenii de mai jos, folosiți în prezenta lege, au următorul înțeles:</p> <p>„a) <i>precursori</i> – substanțele chimice folosite la fabricarea ilicită a drogurilor, clasificate în anexa nr.1, sărurile acestora, produsele naturale și amestecurile care le conțin, cu excepția medicamentelor, preparatelor farmaceutice, amestecurilor, produselor naturale și a altor preparate care conțin aceste substanțe, care nu pot fi recuperate sau utilizate în acest scop prin metode simple sau rentabile;</p> <p>b) <i>operator</i> – orice persoană fizică sau juridică implicată în plasarea pe piață a precursorilor;</p> <p>c) <i>plasare pe piață</i> – punere la dispoziție de către operator, cu titlu oneros sau gratuit, a precursorilor, precum și fabricarea, producerea, tratarea, sinteza, extracția, condiționarea, distribuirea, punerea în vânzare, livrarea, procurarea, folosirea, ambalarea, transportul, stocarea, depozitarea, manipularea, curtajul sau orice altă activitate legală de import, export, tranzit ori intermediere de precursori, denumite în continuare <i>operațiuni cu precursori</i>;</p> 	<p>Regulament nr.273/2004 Articolul 2 Definiții</p> <p>În scopul prezentului regulament, se înțelege prin:</p> <p>a) „substanțe clasificate”: orice substanță care figurează în anexa I, inclusiv amestecurile și produsele conținând aceste substanțe, cu excepția medicamentelor, astfel cum sunt definite în Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 instituind un cod comunitar referitor la medicamentele de uz uman¹, la preparatele farmaceutice, amestecurile, produsele naturale sau alte preparate conținând substanțe clasificate care sunt astfel compuse încât aceste substanțe nu pot fi ușor utilizate, nici extrase prin mijloace ușor de folosit sau viabile din punct de vedere economic;</p> <p>b) „substanțe neclasificate”: orice substanță care, chiar dacă nu este cuprinsă în anexa I este identificată ca fiind folosită în cadrul unei fabricări ilicite de stupefiante sau substanțe psihotrope;</p> <p>c) „punere pe piață”: orice punere la dispoziție, cu titlu oneros sau gratuit, de substanțe clasificate în Comunitate, sau stocarea, fabricarea, producerea, transformarea, comercializarea, distribuirea sau curtajul acestor substanțe în scopul punerii la dispoziție în Comunitate;</p> <p>d) „operator”: orice persoană fizică sau juridică implicată în punerea pe piață a substanțelor clasificate;</p>

¹ JO L 311 din 28.11.2001, pag.67. Directiva este modificată ultima dată prin directiva 2003/63/CE a Comisiei (JO L 159 din 27.6.2003, pag.46).

	<p>d) <i>substanțe neclasificate</i> – orice substanță care, deși nu este cuprinsă în anexa 1 la prezenta lege, poate fi utilizată în obținerea ilicită a drogurilor. Lista acestor substanțe și modul de informare a autorităților cu privire la circuitul lor se stabilesc prin regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi”.</p>	<p align="center">Articolul 9 Linii directoare</p> <p>În scopul de a facilita cooperarea dintre autoritățile competente, operatori și industria chimică, în special cu privire la substanțele neclasificate, Comisia trebuie, în conformitate cu prevederile articolului 15 paragraful (2), să elaboreze și să actualizeze liniile directoare destinate să ajute industria chimică.</p> <p>Regulamentul (CEE) nr.3677/90 al Consiliului Uniunii Europene, din 13 decembrie 1990, referitor la măsurile ce vor fi luate pentru împiedicarea deturnării anumitor substanțe pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor sau substanțelor psihotrope (Publicat în J.O. nr. L 357 din 20/12/1990 p. 0001-0005) <i>Articolul 2bis. Avizarea și înregistrarea operatorilor</i></p> <p>Operatorii, cu excepția agenților vamali, antrepozitarilor și transportatorilor care acționează numai în această calitate, în ceea ce privește importul, exportul sau tranzitul de substanțe clasificate care figurează în categoria 1 din anexă, trebuie să facă obiectul unei avizări din partea autorităților competente ale statului membru în care ei sunt stabiliți, în scopul de a putea exercita această activitate. Atunci când examinează dacă este posibil să fie avizat, autoritatea competentă ia în considerare competența și integritatea solicitantului.</p> <p>2. Operatorii, cu excepția agenților vamali, antrepozitarilor și transportatorilor care acționează numai în această calitate, în ceea ce privește importul, exportul sau tranzitul de substanțe clasificate care figurează în categoria 2 sau în ceea ce privește exportul de substanțe clasificate care figurează în categoria 3 din anexă sunt obligați să declare și să actualizeze la autoritățile competente adresele localurilor în care ei fabrică aceste substanțe sau cele din care ei fac comerț cu aceste substanțe. Totuși, această obligație nu este valabilă cu privire la operatorii respectivi care exportă mici cantități de substanțe clasificate care figurează în categoria 3 sau de amestecuri de substanțe clasificate care figurează în categoria 3 și au fost destinate acestui scop.</p>
<p>2.</p> <p>„Art.6- (1) Exportul și importul precursorilor se efectuează de operatori autorizați de către Ministerul Sănătății sau, după caz, în baza avizului de funcționare emis de Ministerul Economiei și Comerțului, în conformitate cu dispozițiile art.4.</p> <p>(2) Pentru exportul substanțelor din categoriile I și a II-a prevăzute în anexa nr.1 este necesară obținerea unui certificat de export, eliberat de Ministerul Sănătății, întocmit conform anexei nr.4, potrivit regulamentului pentru aplicarea dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(3) Pentru exportul substanțelor din categoria a III-a, în cantități mai mari decât limitele anuale prevăzute în regulamentul pentru aplicarea dispozițiilor prezentei legi, este necesară obținerea unui certificat de export, eliberat de Ministerul Economiei și Comerțului.</p> <p>(4) La solicitarea certificatului de export, operatorul prezintă declarația de utilizare finală a partenerului extern și confirmarea notificării exportului către Inspectoratul General al Poliției Române”.</p>		

		<p>3. Statele membre stabilesc procedurile de eliberare a avizelor, inclusiv eventualele condiții specifice pe care le pot adăuga, cum ar fi fixarea unui termen de valabilitate și perceperea unei taxe legată de eliberarea lor</p>
<p>3.</p>	<p>Articolul 8 alineatul 1 va avea următorul cuprins: „Art.8- (1) Operatorul poate furniza una sau mai multe dintre substanțele prevăzute în anexa nr.1 numai unui cumpărător autorizat sau avizat în conformitate cu art.4, după obținerea de la cumpărător a unei declarații în care să se precizeze utilizările concrete ale fiecărei substanțe, cu excepția situațiilor prevăzute la art.5.”</p>	<p style="text-align: center;">Reg.273/2004 Articolul 4 Declarația clientului</p> <p>1. Fără a prejudicia articolele 6 și 14, orice operator stabilit în Comunitate care furnizează unui client o substanță clasificată din categoria 1 sau 2 din anexa I va obține de la acel client o declarație prin care se specifică modul sau modurile de folosire a substanței care i-a fost furnizată. Pentru fiecare substanță clasificată se face o declarație separată. Această declarație este conformă cu modelul de la punctul 1 din anexa III. În cazul persoanelor juridice, declarația se dă pe hârtie cu antet.</p>
<p>4.</p>	<p>„Art. 26¹- În scopul prevenirii deturnării precursorilor pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor sau substanțelor psihotrope, operatorii, direct sau prin asociațiile lor profesionale, vor anunța autoritățile competente române, cu 20 zile înainte, despre derularea oricărei operațiuni de import, prezentând o copie a declarației de utilizare finală transmisă autorității competente din statul exportator”.</p>	<p style="text-align: center;">Reg.273/2004 Articolul 8 Notificarea autorităților competente</p> <p>1. Operatorii trebuie să notifice autoritățile competente de îndată despre orice împrejurări, cum ar fi comenzi sau tranzacții neobișnuite referitoare la plasarea pe piață a substanțelor clasificate, care sugerează că asemenea substanțe pot fi deturnate spre fabricarea ilicită a stupefiantelor sau a substanțelor psihotrope.</p> <p>2. Operatorii trebuie să furnizeze autorităților competente în formă concisă informații despre tranzacțiile lor cu substanțe clasificate, așa cum este specificat de măsurile de implementare adoptate în aplicarea articolului 14.</p>

